



COMUNE DI CALATABIANO

CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA
AREA ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRA TRIBUTARIE

REG. DET. AREA GESTIONE ENTRATE N. 46 DEL 12 ottobre 2017

REGISTRO GENERALE N. 709 DEL 20 ottobre 2017

Oggetto: Affidamento all'operatore Assist S.r.L. del servizio di supporto alla riscossione coattiva delle entrate (tributarie e patrimoniali) non riscosse svolta direttamente dall'Ente, con il rito speciale, a mezzo ingiunzione fiscale, secondo il R.D. n. 639 del 14/4/1910 e Titolo II del D.P.R. 602 del 29/9/1973 e s.m.i., mediante Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione (MEPA) di Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del decreto lgs. n. 50/2016 e s.m.i.. Impegno di spesa.

CIG: [**ZD2204926B**]

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Premesso che:

- con determinazione del Responsabile dell'Area Entrate n. 558/RG del 25/06/2012, giusta atto di indirizzo della G.C. n. 41 del 08/06/2012, veniva attivata con la società PosteTributi S.c.p.a. la sperimentazione diretta, per un anno, della riscossione coattiva dei crediti comunali relativi al Servizio Idrico Integrato, ai sensi del R.D. n. 639 del 14/04/1910, con applicazione delle procedure previste per i concessionari della riscossione, ai sensi del D.L. 24/09/2002, n. 209, convertito con legge n. 265 del 22/11/2002;
- a tutt'oggi, la società PosteTributi S.c.p.a. ha comunicato di essere entrata in fase di liquidazione volontaria;
- la società Assist S.r.L di Torino ha supportato l'operatore PosteTributi S.c.p.a., fornendo alle pubbliche amministrazioni convenzionate il sistema informatico denominato ASSIST.WEB e gestendo i relativi servizi tecnico-operativi;

Posto che :

- il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria dello Stato e degli enti locali, in quanto è volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantirne l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;
- i Comuni, nell'ambito della propria potestà regolamentare in materia di accertamento, liquidazione e riscossione delle proprie entrate ai sensi dell'art. 52 del decreto lgs. n. 446/1997 e, oggi, anche in virtù dell'art. 7 comma 2 lett. gg-quater decreto legge n. 70/2011 come convertito in legge n. 106/2011 e s.m.i., sono legittimati a procedere direttamente all'esercizio dell'attività di riscossione coattiva delle proprie entrate e che, in tal caso, l'unico strumento giuridico utilizzabile è quello dell'ingiunzione di pagamento di cui al R.D. n. 639/1910 anche avvalendosi degli strumenti di cui al Titolo II del D.P.R. n. 602/1973;
- la normativa in materia di riscossione delle entrate tributarie dei Comuni ha subito una recente revisione ai sensi del decreto legge 22 ottobre 2016, n. 193, convertito con modificazioni dalla legge 1 dicembre 2016, n. 225;
- i Comuni che si avvalevano e si avvalgono tuttora dei servizi offerti dal Concessionario di Riscossione Nazionale, dispongono di procedure e sistemi, anche informatici, strutturati in

funzione della formazione dei "ruoli" esattoriali e non dell'ingiunzione di pagamento di cui al R.D. 639/1910;

- la recente evoluzione normativa – decreto legge 193/2016 - ha riformato il sistema nazionale di riscossione decretando, a decorrere dal 1 luglio 2017, lo scioglimento della società pubblica Equitalia, con attribuzione delle funzioni relative alla riscossione all'Agenzia delle Entrate;

Considerato che il Comune di Calatabiano nell'ambito della propria potestà regolamentare in materia di accertamento, liquidazione e riscossione delle entrate ed ai sensi del vigente *"Regolamento Generale delle Entrate, dell'Autotutela e degli altri Istituti deflattivi del contenzioso tributario"*, approvato con deliberazione della Commissione Straordinaria n. 5 del 27 febbraio 2002, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, esecutiva ai sensi di legge, ha previsto, tra le modalità di riscossione coattiva delle proprie entrate (tributarie e patrimoniali), l'utilizzo dello strumento dell'ingiunzione fiscale ex R.D. 639/1910 anche avvalendosi degli strumenti di cui al Titolo II del D.P.R. 602/1973;

Vista la deliberazione di G.C. n. 65 del 19/07/2016, avente ad oggetto "Servizio di riscossione coattiva delle entrate non riscosse tramite ingiunzione fiscale ex R.D. n. 639/1910. Sperimentazione per le entrate tributarie e sua prosecuzione per le entrate patrimoniali. Atto d'indirizzo", che qui si intende ripetuta e trascritta per quanto di interesse con il presente atto, con la quale:

- si è preso atto della volontà dell'Amministrazione Comunale di procedere alla sperimentazione, per 18 mesi, del servizio di riscossione coattiva tramite ingiunzione fiscale delle entrate tributarie non riscosse e di proseguire quella già sperimentata delle entrate patrimoniali non riscosse;

- è stato dato mandato al Responsabile dell'Area Entrate di porre in essere tutti gli atti gestionali, ivi inclusa la sottoscrizione della convenzione, occorrenti a tal fine;

Tenuto conto che in ragione dell'organico in forza all' ufficio tributi del Comune, è indispensabile continuare ad avvalersi di un valido supporto tecnico-operativo, nonché informatico per integrare specifiche competenze legali e procedurali;

Visto che l'art. 36 co. 2 del decreto lgs. n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i. e Linee Guida, edizione n.4, emanate dall' ANAC sulle *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria"* forniscono le indicazioni operative sulle modalità di svolgimento dell'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore a. 40.000 euro;

Verificato che ai sensi dell'art. 36, comma 6 del decreto lgs. n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i. il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del ex art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria;

Visto l'art. 1, del decreto legge 6 luglio 2012, n.95, convertito in legge n.135/2012, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;

Appurato che nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento: la *"Trattativa Diretta"*. La stessa si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, che può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di fornitura (metaprodotto) presente nella vetrina della specifica iniziativa merceologica;

Dato atto che al fine di individuare l'operatore a cui affidare l'incarico di supporto alla riscossione coattiva svolta direttamente dall'Ente, viene dato rilievo al rispetto dei principi di economicità e continuità del servizio oltre che ai requisiti di seguito elencati:

- esperienza comprovata nel settore in oggetto maturata presso enti pubblici;
- possesso di adeguata struttura informatica;
- effettuazione di tutte le procedure esecutive;
- attivazione servizi complementari di assistenza;
- rendicontazione periodica importi iscritti a ruolo;

Considerato che per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza e concorrenza è stata svolta indagine informale tra gli operatori abilitati al bando Consip - *“Servizi di accertamento e Riscossione dei tributi”* - con un prodotto specifico per supporto alla riscossione coattiva;

Ritenuto che:

- il servizio in oggetto è di importanza strategica per l'ente;
- la sospensione prolungata della riscossione coattiva delle proprie entrate (tributarie e patrimoniali) comporta il rischio di danni economici per il Comune;

Constatato che:

- la società Assist S.r.L. con sede legale a Torino , partita Iva 10596000017, è iscritta tra gli operatori abilitati al bando Consip *“Servizi di accertamento e riscossione dei tributi”* e prevede nel proprio catalogo online il metaprodotto *“Servizi di supporto all'accertamento e alla riscossione in forma diretta per gli Enti Locali”*;
- la società stessa risultata possedere tutti i requisiti ritenuti utili per la selezione dell'operatore, nonché ha supportato il precedente affidatario PosteTributi S.c.p.a. in liquidazione, fornendo alle pubbliche amministrazioni convenzionate il sistema informatico denominato ASSIST.WEB e gestendo i relativi servizi tecnico-operativi;

Ritenuto opportuno, per quanto sopra detto, procedere all'attivazione di negoziazione del prezzo con l'operatore Assist S.r.L., attraverso una procedura di Trattativa Diretta con l'impiego della piattaforma di e-procurement del MEPA - Consip per il servizio di cui alle premesse, ponendo come prezzo base la somma di € 39.089,00 Iva esclusa;

Visto il decreto lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

Vista la legge n. 136/2010 e s.m.i.;

Visto l'art. 7 comma 2 del D.L. n. 52 del 07/5/2012 e la relativa legge di conversione;

Vista la deliberazione di G.C. n. 45 del 14/05/2013, esecutiva;

Visto il decreto lgs. 18 aprile 2016 n. 50, con le modifiche ed integrazioni introdotte dal decreto lgs. 19 aprile 2017 n. 56;

Vista, infine, la deliberazione dell'ANAC n. 1097 del 6 ottobre 2016 (Linee guida n. 4);

Preso Atto che è stato acquisito dall'ANAC il CIG n. . [**ZD2204926B**];

Attesa la competenza del sottoscritto, giusta determinazione sindacale n. 19 del 16/06/2017 con la quale sono state conferite le funzioni di Responsabile dell'Area Gestione Entrate Tributarie ed Extratributarie per il periodo dal 16 giugno 2017 al 31/12/2017;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

DETERMINA

1) di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di attivare, in ossequio ai principi di cui all'art. 36 co. 2 lettera a) del decreto lgs. 50/2016 e s.m.i., la procedura di TRATTATIVA DIRETTA tramite MEPA negoziando con l'operatore **Assist S.r.L. con sede a Torino, Via Ottavio Assarotti n. 10, partita Iva 10596000017 Rea TO-1146629**, in relazione alla fornitura del servizio di supporto alla riscossione coattiva svolta direttamente dall'Ente, con il rito speciale, a mezzo ingiunzione fiscale, secondo il R.D. n. 639 del 14/4/1910 e Titolo II del D.P.R. 602 del 29/9/1973 e successive modifiche, per la durata sperimentale di **dodici** mesi, ed alle condizioni economiche riportate nella schema di Convenzione allegato al presente atto, ponendo come prezzo base d'offerta la somma di € 39.089,00 Iva esclusa;

3) di approvare l'allegato schema di Convenzione per la fornitura del servizio di supporto alla riscossione coattiva svolta direttamente dall'Ente;

4) di precisare che i costi del servizio a carico del Comune di Calatabiano dovrebbero essere compensati in massima parte dai "rimborsi spese" addebitati agli utenti morosi e, per la parte residuale, dalle maggiori entrate nette che dovrebbe essere possibile iscrivere in bilancio per effetto del miglioramento dell'efficacia della riscossione coattiva che dovrebbe verificarsi rispetto alla situazione attuale;

5) di impegnare la spesa complessiva di € 39.089,00 sul bilancio pluriennale 2017 – 2019 con imputazione al capitolo 10140309 (missione 1 programma 4 titolo 1):

- per € 9.773,00 esercizio finanziario 2017

- per € 29.316,00 esercizio finanziario 2018;

6) di dare atto che:

a) la forma del contratto è quella generata dal sistema www.acquistinretepa.it, mediante scambio di corrispondenza commerciale che può consistere anche nello scambio di documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente

b) le clausole essenziali del contratto sono quelle indicate nel documento Condizioni generali allegate al bando Consip "*Servizi di accertamento e riscossione dei tributi*", oltre a quelle particolari di contratto indicate nella Convenzione del servizio di supporto alla riscossione coattiva delle entrate, svolta direttamente dall'Ente, e nei documenti uniti alla stessa;

c) per espressa previsione dell'art. 32, co. 10, lettera b) del decreto lgs. 50/2016 e s.m.i., non si applica il termine dilatorio per la stipula del contratto;

d) le condizioni e le modalità dell'offerta saranno quelle indicate sul MEPA per la specifica trattativa di cui trattasi;

e) l'importo complessivo stimato del presente appalto a base d'offerta è di € 39.089,00 Iva esclusa e la modalità di determinazione dell'offerta sarà quella del prezzo a corpo;

7) di dare atto, altresì, che:

a) l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2017;

b) ai sensi della legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i., è stato assegnato dall'ANAC, tramite procedura informatica, il codice CIG n. [**ZD2204926B**]

c) il Responsabile del procedimento di affidamento e di esecuzione del contratto in oggetto, ai sensi dell'art. 31 del decreto lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il PO sul MEPA è il sottoscritto responsabile dell'Area Gestione Entrate Tributarie;

d) in riferimento al presente procedimento sono stati assicurati i livelli essenziali di trasparenza di cui all'art. 1, comma 32, della legge n. 190/2012 mediante pubblicazione nel sito web istituzionale;

e) non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6-bis della legge n. 241/90 e s.m.i. come introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge n. 190/2012;

f) l'operatore si assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i.;

g) il DURC dell'operatore, emesso con il numero protocollo INPS_7355354 del 11/07/2017, risulta regolare nei confronti di INPS ed INAIL;

h) i requisiti di ammissibilità di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. vengono verificati da Consip in fase di abilitazione dell'operatore economico al MEPA e successivamente con cadenza semestrale;

8) di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per quanto di competenza e all'Albo Pretorio online per la relativa pubblicazione.



Allegato:
- Schema di Convenzione.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
Brazzante Giuseppe
Giuseppe Brazzante